



Marktconsultatie document

Onderwerp : Inhuur Professionals Bestuursrecht 2025-2029
Departement : Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Directie : UDAC
Datum : 5 november 2024
TenderNed kenmerk : TN 495350
Versie : 1.0



Inhoud

1	Introductie.....	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Leeswijzer	3
2	Algemeen	4
2.1	Inleiding	4
2.2	Aanleiding	4
2.3	Doelstelling	4
3	Procedure marktconsultatie.....	5
3.1	Planning	5
3.2	Aanleveren beantwoording	5
3.3	Nadere toelichting.....	5
3.4	Communicatie tijdens de marktconsultatie.....	5
3.5	Voorwaarden.....	5
3.6	Vertrouwelijkheid.....	6
4	Vragen marktconsultatie	7



1 Introductie

1.1 Inleiding

Ter voorbereiding op de Europese aanbesteding 'Inhuur Professionals Rijksbrede Raamovereenkomst Bestuursrecht 2025-2029', met TenderNed kenmerk **TN 495350** wordt een marktconsultatie uitgevoerd. Dit wordt gedaan door Categoriemanagement - de categorie Inhuur Professionals (hierna: Categoriemanagement).

Het document bevat een beschrijving van de aanleiding en de scope, de procedure en een aantal vragen die Categoriemanagement heeft geformuleerd om op basis van de antwoorden een zo'n gepast mogelijke aanbesteding in de markt uit te zetten.

Mede naar aanleiding van de uitkomsten van deze marktconsultatie bepaalt Categoriemanagement op welke wijze de behoefte aan Inhuur Bestuursrecht zal worden aanbesteed en gecontracteerd.

De resultaten van de marktconsultatie kunnen worden verwerkt in eventuele aanbestedingsdocumenten, zonder dat deze herleidbaar zijn tot de deelnemers van de marktconsultatie. De door u gegeven informatie zal vertrouwelijk worden behandeld. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling dat respondenten op dit moment al een gedetailleerde aanbieding maken.

Aanbestedende dienst

Deze marktconsultatie wordt uitgevoerd door Team Categoriemanagement van het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat, Inkoop Uitvoeringscentrum Bestuurskern (IUC-IenW-BSK)

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de aanleiding, het onderwerp en het doel van de marktconsultatie. Tevens wordt hier de gewenste situatie beschreven.

Hoofdstuk 3 gaat in op de procedurele aspecten rondom deze marktconsultatie en in hoofdstuk 4 zijn de vragen opgenomen waarop Categoriemanagement input wenst te krijgen.



2 Algemeen

2.1 Inleiding

Op basis van het voorliggende document kunnen marktpartijen een reactie geven op de in deze marktconsultatie gestelde vragen.

2.2 Aanleiding

De huidige Raamovereenkomst Juridische Capaciteit loopt in **juli 2025** af. Deze dienstverlening dient gecontinueerd te worden. Daarom is de Aanbestedende dienst de voorbereidingen gestart voor een nieuwe Europese aanbesteding om een nieuwe Rijksbrede Raamovereenkomst te realiseren.

2.3 Doelstelling

Deze marktconsultatie wordt uitgevoerd ter voorbereiding op de Europese aanbesteding 'Inhuur Professionals Rijksbrede Raamovereenkomst Bestuursrecht 2025-2029'.

De Aanbestedende dienst wil hierdoor een duidelijk beeld krijgen van de huidige (markt)ontwikkelingen, de beschikbare expertise, hoe deze te vertalen naar de behoefte van de Rijksoverheid, met daarnaast de (on)mogelijkheden van de markt.

De kennis en inzichten die met deze marktconsultatie opgedaan worden, gebruikt de Aanbestedende dienst om tot een goede en passende aanbestedingsstrategie te komen. Een die recht doet aan de mogelijkheden van de markt én de behoefte van de Aanbestedende dienst.

In hoofdstuk 4 staan de vragen die Aanbestedende dienst met de marktconsultatie beantwoord wenst te krijgen.



3 Procedure marktconsultatie

3.1 Planning

De planning van de marktconsultatie is als volgt:

Activiteit	Datum
Publicatie marktconsultatie via TenderNed	Dinsdag 5 november 2024
Eindmoment stellen van vragen	Dinsdag 12 november 2024
Versturen van antwoorden	Dinsdag 19 november 2024
Digitaal uploaden beantwoorde vragenlijst via TenderNed (uiterlijk 13.00 uur)	Dinsdag 26 november 2024

3.2 Aanleveren beantwoording

Aanbestedende dienst stelt het zeer op prijs als geïnteresseerden de moeite willen nemen om de gestelde vragen te beantwoorden. Uw bijdrage dient uiterlijk op **dinsdag 26 november 2024 om 13.00 uur** te zijn ontvangen via TenderNed. U wordt verzocht om hiervoor gebruik te maken van het 'Antwoordformulier vragenlijst' en te reageren in het Nederlands.

Indien op genoemde datum geen input is ontvangen, wordt aangenomen dat u geen input wenst te leveren. Beantwoording van (slechts) enkele vragen wordt eveneens op prijs gesteld.

Aanbestedende dienst behoudt zich het recht voor om te laat binnengekomen input alsnog mee te nemen. Acquisitie naar aanleiding van deze marktconsultatie wordt niet op prijs gesteld.

3.3 Nadere toelichting

Mocht Aanbestedende dienst naar aanleiding van de schriftelijke reacties een verduidelijking willen hebben op de gegeven antwoorden dan houden we de optie open om enkele of alle partijen uit te nodigen voor een verdiepend gesprek. Het initiatief hiertoe ligt uitsluitend bij Aanbestedende dienst.

3.4 Communicatie tijdens de marktconsultatie

Tijdens de marktconsultatie verloopt alle communicatie, behoudens de verdiepende gesprekken over dit onderwerp en/of de marktconsultatie via TenderNed. De contactpersoon namens het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is Gerald van Lobbrecht– senior inkoopadviseur. Een samenvatting van de marktconsultatie zal door Aanbestedende dienst worden gepubliceerd op TenderNed.

3.5 Voorwaarden

- Het deelnemen aan de marktconsultatie is voor geïnteresseerden én Aanbestedende dienst vrijblijvend.
- Aan deze marktconsultatie en de beschikbaar gestelde documenten kunnen geen rechten of verplichtingen jegens (het Rijk) worden ontleend.
- Deze marktconsultatie dient uitdrukkelijk niet om een voorselectie te maken in het kader van een mogelijke aanbesteding. Evenmin vindt op enige wijze uitsluiting van bij de marktconsultatie betrokken partijen plaats in een mogelijke aanbesteding.
- Geïnteresseerden komen door deel te nemen aan de marktconsultatie niet in een bevoordeelde of benadeelde positie op het moment van een mogelijke aanbesteding.
- Voor het uitbrengen van de beantwoording en de daarvoor uit te voeren werkzaamheden en te verstrekken materialen kunnen geen kosten in rekening worden gebracht.
- Claims over het gebruik van informatie, vertrouwelijkheid of verzoeken om vergoeding in verband met deze marktconsultatie worden niet gehonoreerd.
- Aanbestedende dienst behoudt zich alle rechten voor bij de vaststelling van de mogelijke



- aanbestedingsprocedure.
- Het staat Aanbestedende dienst vrij om de marktconsultatie – om welke reden dan ook – te beëindigen.
- Door deel te nemen aan marktconsultatie geven partijen te kennen onvoorwaardelijk akkoord te zijn met alle bepalingen vanuit deze marktconsultatie.

3.6 Vertrouwelijkheid

De resultaten van de marktconsultatie kunnen worden verwerkt in aanbestedingsdocumenten, zonder dat deze herleidbaar zijn tot de deelnemers van de marktconsultatie. De door u gegeven informatie wordt vertrouwelijk behandeld.



4 Vragen marktconsultatie

Voor het beantwoorden van de vragen wordt u verzocht gebruik te maken van bijlage 1 'Antwoordformulier vragenlijst'.

Ter informatie is de scope van de huidige raamovereenkomst als bijlage A bij deze marktconsultatie opgenomen, zie bijlage A 'Scope huidige raamovereenkomst'.

Vraag 1. Bedrijfsgegevens

Om een beeld te krijgen van de deelnemers aan deze marktconsultatie wordt u verzocht op bijlage 1 bij vraag 1 informatie over uw bedrijf en de contactpersoon voor deze marktconsultatie te geven.

Vraag 2. (Markt)ontwikkelingen

Wij zijn geïnteresseerd in relevante ontwikkelingen op het gebied van juridische dienstverlening.

Vraag 2a: Welke ontwikkelingen, zowel in de markt als innovatieve alsmede politieke ontwikkelingen, zijn naar uw inzicht relevant voor het vakgebied Bestuursrecht?

Vraag 2b: En hoe kan de Aanbestedende dienst naar uw mening hier rekening mee houden in een nieuwe aanbesteding?

Vraag 3. Wet- en regelgeving: DBA

Uiterlijk 1 januari 2025 is het voornemen van het Kabinet om het handhavingsmoratorium op de wet DBA te beëindigen.

De Aanbestedende dienst stelt zich voor dat de ontwikkelingen ten aanzien van deze wet- en regelgeving ook een impact kan hebben op de manier waarop u beoogd invulling te geven aan een mogelijke dienstverlening binnen deze raamovereenkomst.

Wij zijn dan ook geïnteresseerd naar uw ideeën over processen die u hebt toegepast/gaat toepassen om aan deze wet- en regelgeving te kunnen voldoen.

Vraag 3: Op welke manier heeft u zich voorbereid op de wet DBA? En daarnaast: welke (wederzijdse) beheersmaatregelen/mogelijkheden ziet u als bijdragend?

Vraag 4. Perceelindeling

De gewenste dienstverlening betreft inspannings- en resultaatgerichte dienstverlening van juridische medewerkers op het gebied van 'Bestuursrecht' ten behoeve van onder andere de afhandeling van WOO-verzoeken/AVG/beroep en bezwaren.

De Aanbestedende dienst wil de behoefte zoals de afgelopen jaren zich heeft ontwikkeld (nog) beter laten aansluiten bij mogelijkheden en expertise in en van de markt. Daarom wordt overwogen om de huidige overeenkomst in de nieuwe aanbesteding op te splitsen in twee (2) percelen, namelijk een perceel voor afhandeling WOO-verzoeken (bijvoorbeeld onder leiding van een senior jurist) en een perceel Overig Bestuursrecht (AVG/beroep en bezwaren).

Indien u van mening bent dat een andere (of geen) perceelindeling beter past dan ziet de Aanbestedende dienst uw ideeën en motivaties daarover met interesse tegemoet.

Vraag 4a: Wordt met deze indeling inderdaad op een juiste manier de expertise en de mogelijkheden in en van de markt optimaal benut? En wilt u dat toelichten?

Vraag 4b: Ziet u wellicht andere mogelijkheden om tot een eventuele perceelindeling te komen, en welke motivering ligt daaraan ten grondslag?



Vraag 5. (Prijs)model

Er worden (prijs)modellen gebruikt voor het bepalen van het uiteindelijke (uur)tarief. Denk bijvoorbeeld aan maximum uurtarieven per functieprofiel, bandbreedtes in uurtarieven per functieprofiel en een vaste prijs bij resultaatgerichte opdrachten.

Welk (prijs)model stelt u in staat om:

- a. gedurende de gehele looptijd van de raamovereenkomst (vier (4) jaar) te kunnen aanbieden met marktconforme aanbiedingen;
- b. te kunnen voldoen aan de wettelijke bepalingen van beloning vanuit de wetgeving (Waadi/WAB);
- c. de kosten van doorlezen zo beperkt mogelijk te houden.

Vraag 5: Kunt u dit onderbouwen en daarbij aangegeven wat u verwacht/nodig heeft van de Aanbestedende dienst om bovenstaande te realiseren?

Vraag 6. Kwaliteit

Gezien het gevoelige karakter van de gewenste dienstverlening streeft de Aanbestedende dienst er naar hoogwaardig kwalitatieve leveranciers te contracteren. Leveranciers moeten zich dus kunnen onderscheiden op de kwaliteit die zij leveren. Niet alleen qua dienstverlening maar ook qua bijvoorbeeld inrichting van processen.

Vraag 6: Welke vraag zouden we in de aanbesteding kunnen stellen om onderscheidende kwaliteitsaspecten tot uiting te laten komen?

Vraag 7. Ontwikkelingen competenties/vaardigheden (functieprofielen)

Met name de digitalisering en de toenemende behoefte aan competenties op het gebied van adviesvaardigheden kenmerken de veranderende behoefte binnen de Rijksoverheid.

Vraag 7: In hoeverre herkent u deze ontwikkeling en welke competenties/vaardigheden zijn in uw beeld relevant voor de gewenste dienstverlening?

Vraag 8. Arbeidsmarkt

Op dit moment wordt er in de breedte een krapte op de arbeidsmarkt ervaren.

Vraag 8: Heeft u de verwachting dat deze krapte ook impact heeft of kan hebben op de gewenste dienstverlening, welke impact voorziet u en hoe denkt u hierop in te spelen?

Vraag 9. Onderaanneming

De aanbestedende dienst heeft de behoefte om op het gebied van bestuursrecht ook toegang te hebben tot specifieke specialistische expertises.

Vraag 9: Op welke manier kan de aanbestedende dienst in een Rijksbrede aanbesteding de markt benaderen om toegang te verwerven tot diens specialistische expertise?

Vraag 10. Social Return (SROI)

Team Categoriemanagement heeft bij SROI de focus om mensen met afstand tot de arbeidsmarkt daadwerkelijk naar en in een duurzame betrekking te helpen (zie ook www.maatwerkvoormensen.nl), en zal daar in de aanbesteding (dus) aandacht aan besteden.

Vraag 10: Welke wensen over uw interne bedrijfsvoering omtrent SROI zou in de aanbesteding

niet mogen ontbreken?



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Vraag 11. Overig

Vraag 11: Zijn er in uw beeld andere aspecten/zaken waar de Aanbestedende dienst aandacht voor dient te hebben in de uit te schrijven aanbesteding?



Bijlage A: Scope huidige raamcontract

Het onderwerp van deze Rijksbrede aanbesteding is Juridische Capaciteit. De dienstverlening betreft de inhuur van juridische medewerkers op het gebied van 'Bestuursrecht' ten behoeve van bijvoorbeeld afhandeling Wob-verzoeken/ AVG/beroep en bezwaar. De dienstverlening wordt hieronder nader toegelicht.

Scope

Betreft de inhuur van juridische capaciteit (algemeen bestuursrechtelijke juristen, niet zijnde arbeidsjuridische en bedrijfsjuridische capaciteit) ten behoeve van de behandeling van bestuursrechtelijke procedures, waaronder:

- het opstellen en de afhandeling van primaire beschikkingen
- de behandeling van bezwaarschriften en het voorbereiden en voeren van beroepsprocedures bij de bestuursrechtelijke instanties.

In deze raamovereenkomst kunnen opdrachten worden verstrekt op nacalculatie (inspanningsgericht) of op basis van fixed price (resultaatsgericht).

Ten behoeve van opdrachten op nacalculatie worden vier (4) niveaus van dienstverlening uitgevraagd, te weten junior, medior, senior, en senior+.

Buiten de scope van deze aanbesteding vallen:

- Opdrachten voor juridische diensten op het gebied van bestuursrecht inzake vraagstukken of kwesties die zich kenmerken door politiek/bestuurlijke gevoeligheid, of een hoge mate van complexiteit en/of een uitzonderlijk toepassingsgebied. Of en wanneer sprake is van een dergelijke opdracht is ter eigen beoordeling van de Opdrachtgever.
- Opdrachten voor juridische diensten op het gebied van bestuursrecht die specifiek betrekking hebben op het geven van een second opinion op uitgebrachte juridische adviezen/werkzaamheden van of in opdracht van de eigen diensten van Deelnemers.
- Opdrachten voor juridische diensten op het gebied van bestuursrecht als onderdeel van een groter geheel waarbij meerdere juridische expertises in samenhang met elkaar en tegelijk worden ingekocht.
- Opdrachten waarbij een expertise wordt gevraagd die niet expliciet in de beschrijving (zie hierboven) is opgenomen.
- Diensten zoals verwoord in Artikel 2.24 sub h van de Aw 2012 [Uitgezonderde overheidsopdrachten voor diensten].